



**СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ОРЕНБУРГСКИЙ РАЙОН**

460018, г. Оренбург, ул. Степана Разина, д. 211, тел. 44-66-75

<https://orn.orb.ru>

e-mail: egp@or.orb.ru

«21» 12 2022 г.

№ 209

Утверждаю:
Аудитор Счетной палаты
МО Оренбургский район
Качан Е.В.

(подпись)

«21» 12 2022 года

**Экспертное заключение
на проект решения Совета депутатов муниципального образования Чернореченский
сельсовет Оренбургского района Оренбургской области «О бюджете
муниципального образования Чернореченский сельсовет Оренбургского района
Оренбургской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов»**

1. Общие положения

Заключение на проект решения Совета депутатов муниципального образования Чернореченский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области «О бюджете муниципального образования Чернореченский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Заключение) подготовлено в соответствии с требованиями п. 2 ст. 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), п. 2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», решением Совета депутатов муниципального образования Чернореченский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области от 29.05.2018 №313 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Чернореченский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области», изменения от 03.07.2020 №53 (далее – Положение о бюджетном процессе), Положением о Счетной палате муниципального образования Оренбургский район, утвержденным решением Совета депутатов муниципального образования Оренбургский район от 28.09.2021 № 109, Соглашением о передаче части полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля на 2022 год и иными нормативными актами.

Экспертиза проекта бюджета сельского поселения проводилась с целью соблюдения бюджетного законодательства в части полноты перечня документов представленных одновременно с проектом бюджета, в части содержания в текстовой части и табличных приложениях проекта решения о бюджете, основных показателей доходов и расходов проекта бюджета, а так же их обоснованности.

Рассмотрев проект решения Совета депутатов муниципального образования Чернореченский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области «О бюджете муниципального образования Чернореченский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» (далее - проект бюджета сельского поселения), а также другие документы, представленные одновременно с проектом бюджета, в отношении соблюдения бюджетного законодательства выявлено следующее:

1. Проект бюджета направлен в Счетную палату муниципального образования Оренбургский район Оренбургской области (далее – Счетная палата) 09 декабря текущего года, с нарушением срока, установленного п. 1 ст. 185 БК РФ.

2. Перечень документов, представленный одновременно с проектом бюджета в целом соответствует требованиям ст. 184.2. БК РФ:

2.1. Основные направления бюджетной, налоговой и долговой политики муниципального образования Чернореченский сельсовет на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов. (Постановление администрации муниципального образования Чернореченский сельсовет «Об основных направлениях бюджетной, налоговой и долговой политики муниципального образования Чернореченский сельсовет на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов» от 01.11.2022 № 139-п);

2.2. Предварительные итоги социально-экономического развития муниципального образования Чернореченский сельсовет за 9 месяцев 2022 года;

2.3. Ожидаемые итоги социально-экономического развития муниципального образования Чернореченский сельсовет за текущий финансовый 2022 год, прогнозно;

2.4. Прогноз социально-экономического развития муниципального образования Чернореченский сельсовет на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, в соответствии с п.3 ст.173 БК РФ. (Постановление администрации муниципального образования Чернореченский сельсовет «Об утверждении Прогноза социально-экономического развития муниципального образования Чернореченский сельсовет на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов» от 01.11.2022 № 138-п);

2.5. Оценка ожидаемого исполнения бюджета муниципального образования Чернореченский сельсовет на текущий год и прогнозный период 2023-2024 годов;

2.6. Прогноз основных характеристик бюджета муниципального образования Чернореченский сельсовет на период 2023-2025 годов;

2.7. Бюджетный прогноз на долгосрочный период муниципального образования Чернореченский сельсовет на период 2023-2034 годов в виде Постановления администрации муниципального образования от 20.04.2020 № 70-п «Об утверждении бюджетного прогноза на долгосрочный период до 2034 года», в соответствии со ст. 170.1 БК РФ;

2.8. Верхний предел муниципального долга муниципального образования Чернореченский сельсовет на период 2023-2025 годов;

2.9. Пояснительная записка к проекту бюджета;

2.10. Методика формирования бюджета сельского поселения;

2.11. Методика прогнозирования доходов бюджета сельского поселения;

2.12. Реестр источников доходов;

2.13. Муниципальные программы (проекты паспортов).

Иные документы и материалы:

2.14. Реестр расходных обязательств;

2.15. Проект Бюджетной сметы на 2023-2025 годы с приложением расчетов плановых сметных показателей к бюджетной смете на 2023 финансовый год и плановый период 2024 и 2025 годов, который не содержит обоснований плановых показателей и отражает только цифры бюджета.

3. Содержание текстовой части проекта бюджета, а так же табличного приложения в целом соответствуют требованиям ст. 184.1. БК РФ.

В соответствии с п. 1 ст. 184.1 БК РФ Решение о бюджете содержит основные характеристики бюджета сельского поселения (Таблица №1).

Таблица №1. Основные параметры бюджета муниципального образования Чернореченский сельсовет (тыс. руб.)

Наименование показателя	ф. 0503117 Отчет об исполнении бюджета на 01.10.2022 (План)	Проект решения			Темп роста к предыдущему периоду, %		
		2022	2023	2024	2025	2023	2024
Доходы	58 476,1	62 680,6	60 128,6	64 479,7	107,2%	95,9%	107,2%
Налоговые и неналоговые доходы бюджета	51 988,6	60 184,4	59 984,1	62 019,2	115,8%	99,7%	103,4%
Безвозмездные поступления	6 487,5	2 496,2	144,5	2 460,5	38,5%	5,8%	1702,8%
Расходы	59 287,2	62 680,6	60 128,6	64 479,7	105,7%	95,9%	107,2%
Дефицит(-) (профицит)(+)	-811,1	0,0	0,0	0,0	х	х	х
Источники финансирования дефицита	811,1	0	0	0			

Общий объем **доходов** установлен проектом бюджета:

- на 2023 год в сумме 62680,6 тыс. рублей. Доходы по сравнению с 2022 годом повысились на 7,2%;

- на 2024 год в сумме 60128,6 тыс. рублей.

- на 2025 год в сумме 64479,7 тыс. рублей.

Общий объем **расходов** установлен проектом бюджета:

- на 2023 год в сумме 62680,5 тыс. рублей. Расходы по сравнению с 2022 годом увеличиваются на 5,7%;

- на 2024 год в сумме 60128,6 тыс. рублей.

- на 2025 год в сумме 64479,7 тыс. рублей.

Проект бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов запланирован как сбалансированный **без дефицита** и профицита.

2. Доходы

Доходы бюджета сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов определялись исходя из предварительных итогов и прогнозов социально-экономического развития территории, оценки ожидаемого исполнения бюджета за текущий год, прогноза основных характеристик бюджета и иных материалов.

Проектом решения о бюджете сельского поселения утверждены:

- нормативы отчисления доходов в бюджет муниципального образования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов;

- поступления доходов в бюджет по кодам видов, подвидов доходов бюджетов на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

В соответствии с п. 1 ст. 160.1 БК РФ к экспертизе проекта бюджета администрацией муниципального образования Чернореченский сельсовет представлены:

- Методика прогнозирования доходов бюджета (Постановление администрации муниципального образования Чернореченский сельсовет от 16.02.2022 № 43-п (далее – Методика прогнозирования)),

- реестр источников доходов,

- сведения ФНС, УФК по налоговым поступлениям,

- пояснительная записка.

Пунктом 3.1.-3.2. статьи 160.1 БК РФ предусмотрены полномочия главных администраторов доходов бюджета, являющихся органами местного самоуправления - утверждение перечня главного администратора доходов местного бюджета местной администрацией.

В соответствии с п. 3.2 статьи 160.1 БК РФ к экспертизе проекта бюджета представлено Постановление администрации муниципального образования

Чернореченский сельсовет «Об утверждении перечня главных администраторов доходов местного бюджета и администраторов источников финансирования дефицита бюджета» от 01.11.2022 №145-п.

Структура и динамика доходов сельского поселения представлена в Таблице №2.

Таблица №2. Структура и динамика доходов МО Чернореченский сельсовет (тыс. рублей)

Наименование доходных источников	ф. 0503117 Отчет об исполнении бюджета на 01.10.2022	Проект бюджета по доходам на 2023 год			Проект бюджета по доходам на 2024 год			Проект бюджета по доходам на 2025 год		
	План	План	Темп роста к предшествующему периоду	Уд. Вес в общей структуре доходов, %	План	Темп роста к предшествующему периоду	Уд. Вес в общей структуре доходов, %	План	Темп роста к предшествующему периоду	Уд. Вес в общей структуре доходов, %
Налоговые и неналоговые, в т.ч.	51 988,6	60 184,4	115,8%	96,0%	59 984,1	99,7%	99,8%	62 019,2	103,4%	96,2%
Налоговые доходы, в т.ч.:	50 843,8	59 585,4	117,2%	95,1%	59 385,1	99,7%	98,8%	61 420,2	103,4%	95,3%
Налог на доходы физических лиц	39 005,0	43 883,0	112,5%	70,0%	44 762,0	102,0%	74,4%	45 659,0	102,0%	70,8%
Единый сельскохозяйственный налог	3 036,7	3 071,0	101,1%	4,9%	3 179,0	103,5%	5,3%	3 293,0	103,6%	5,1%
Налог на имущество физических лиц	18,0	71,0	394,4%	0,1%	71,0	100,0%	0,1%	48,0	67,6%	0,1%
Земельный налог	7 269,5	10 968,0	150,9%	17,5%	9 699,0	88,4%	16,1%	10 668,0	110,0%	16,5%
Государственная пошлина	6,0	3,0	50,0%	0,00%	3,0	100,0%	0,005%	3,0	100,0%	0,00%
Акцизы	1 508,6	1 589,4	105,4%	2,5%	1 671,1	105,1%	2,8%	1 749,2	104,7%	2,7%
Неналоговые доходы, в т.ч.	1 144,8	599,0	52,3%	1,0%	599,0	100,0%	1,0%	599,0	100,0%	0,9%
Доходы, получаемые в виде арендной платы	492,0	492,0	100,0%	0,8%	492,0	100,0%	0,8%	492,0	100,0%	0,8%
Доходы от оказания платных услуг и компенсаций затрат государства	107,0	107,0	100,0%	0,2%	107,0	100,0%	0,2%	107,0	100,0%	0,2%
Прочие неналоговые доходы	545,8		0,0%	0,0%			0,0%			
Безвозмездные поступления, в т.ч.:	6 487,5	2 496,2	38,5%	4,0%	144,5	5,8%	0,2%	2 460,5	1702,8%	3,8%
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности	5 235,4	1 812,0	34,6%	2,9%	0,0	0,0%	0,0%	0,0	#ДЕЛО!	0,0%
Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии)	0,0	0,0	#ДЕЛО!	0,0%	0,0			2 311,1		
Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	114,1	138,2	121,1%	0,2%	144,5	104,6%	0,2%	149,4	103,4%	0,2%
Иные межбюджетные трансферты	1 001,0	546,0	54,5%	0,9%	0,0			0,0		
Прочие безвозмездные поступления	137,0	0,0			0,0			0,0		
ВСЕГО ДОХОДОВ:	58 476,1	62 680,6	107,2%	100,0%	60 128,6	95,9%	100,0%	64 479,7	107,2%	100,0%

Общий объем доходов установлен проектом бюджета:

- на 2023 год в сумме 62680,6 тыс. рублей;
- на 2024 год в сумме 60128,6 тыс. рублей;
- на 2025 год в сумме 64479,7 тыс. рублей.

В структуре доходов бюджета поселения **налоговые поступления** составят соответственно по годам на 2023 год 95,1% или 59585,4 тыс. рублей, на 2024 год 98,8% или 59385,1 тыс. рублей, на 2025 год 95,3% или 61420,2 тыс. рублей.

Основную долю налоговых поступлений составляет налог на доходы физических лиц, его доля в общем объеме доходов бюджета по годам составит:

- на 2023 год 70,0% или в сумме 43883,0 тыс. рублей;
- на 2024 год 74,4% или в сумме 44762,0 тыс. рублей;
- на 2025 год 70,8% или в сумме 45659,0 тыс. рублей.

Следующими по значимости в структуре доходов являются земельный налог, единый сельскохозяйственный налог и акцизы. Их доля в общей структуре доходов составит соответственно по годам:

- земельный налог – 17,5% или 10968,0 тыс. рублей на 2023 год, 16,1% или 9699,0 тыс. рублей на 2024 год и 16,5% или 10668,0 тыс. рублей на 2025 год;
- единый сельскохозяйственный налог – 4,9% или 3071,0 тыс. рублей на 2023 год, 5,3% или 3179,0 тыс. рублей на 2024 год и 5,1% или 3293,0 тыс. рублей на 2025 год;
- акцизы – 2,5% или 1589,4 тыс. рублей на 2023 год, 2,8% или 1671,1 тыс. рублей на 2024 год и 2,7% или 1749,2 тыс. рублей на 2025 год.

Наименьший уровень поступлений в общей структуре доходов составит такой как налог на имущество физических лиц - 0,1% или 71,0 тыс. рублей на 2023 год, 0,1% или 71,0 тыс. рублей на 2024 год, 0,1% или 48,0 тыс. рублей на 2025 год.

Показатели налоговых поступлений проекта бюджета, в части администрируемых федеральными (государственными) органами власти, (НДФЛ, ЗН, ННИФЛ, ЕСХН, Акцизы) соответствуют сведениям ФНС, УФК, представленных к экспертизе в виде сводной таблицы налоговых и неналоговых данных Финансового управления, но без приложения сопроводительного письма соответствующего федерального (государственного) органа.

Государственная пошлина в доходах проекта бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов составит 0,005% или 3,0 тыс. рублей на 2023 год, 0,005% или 3,0 тыс. рублей на 2024 год, 0,005% или 3,0 тыс. рублей на 2025 год.

В общей структуре доходов бюджета поселения **неналоговые поступления**, составят по годам 1,0% или 599,0 тыс. рублей на 2023 год, 1,0 % или 599,0 тыс. рублей на 2024 год, 0,9% или 599,0 тыс. рублей на 2025 год, в том числе:

- доходы, получаемые в виде арендной платы, составят 492 тыс. рублей на 2023 год, 492,0 тыс. рублей на 2024 год, 492,0 тыс. рублей на 2025 год;
- доходы от оказания платных услуг и компенсаций затрат государства составят 107,0 тыс. рублей на 2023 год, 107,0 тыс. рублей на 2024 год, 107,0 тыс. рублей на 2025 год.

К экспертизе проекта бюджета администрацией муниципального образования Чернореченский сельсовет **не представлен расчет** доходов, получаемых в виде госпошлины и неналоговых поступлений.

В структуре доходов бюджета поселения **безвозмездные поступления** составят в 2023 году 4,0% или 2496,2 тыс. рублей, в 2024 году 0,2% или 144,5 тыс. рублей, в 2025 году 3,8% или 2460,5 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации предусмотрены в бюджете в виде:

1. Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации соответственно по годам 1812,0 тыс. рублей, 0,0 тыс. рублей, 0,0 тыс. рублей.
2. Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации соответственно по годам 0,0 тыс. рублей, 0,0 тыс. рублей, 2311,1 тыс. рублей.
3. Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации соответственно по годам 138,2 тыс. рублей, 144,5 тыс. рублей, 149,4 тыс. рублей.
4. Иные межбюджетные трансферты составят в 2023 году 546,0 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления сформированы согласно пункту 2 Методики прогнозирования - в соответствии с объемами, предусмотренными Проектом Закона Оренбургской области об областном бюджете, Проектом решения Совета депутатов муниципального образования Оренбургский район о районном бюджете.

3. Расходы.

Основные направления планирования расходов бюджета поселения определены имеющимися полномочиями по решению вопросов местного значения в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Проектом решения о бюджете сельского поселения утверждены:

-распределения бюджетных ассигнований по разделам, подразделам классификации расходов;

- распределения бюджетных ассигнований по ведомственной структуре расходов бюджета;

-распределения бюджетных ассигнований целевым статьям (муниципальным программам Чернореченского сельсовета Оренбургского района и непрограммным направлениям деятельности) группам и подгруппам видов расходов;

- объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда;

-объем межбюджетных трансфертов, передаваемых в бюджет муниципального района в связи с переданными полномочиями.

К заключению проекта решения о бюджете сельского поселения представлены реестр расходных обязательств, проект бюджетной сметы.

Счетная палата обращает внимание, что в виду того, что вместе с Проектом Бюджетной сметы на 2023 финансовый год и плановый период 2024 и 2025 годов представлены расчеты плановых сметных показателей, который не содержат обоснований плановых показателей и отражают только цифры бюджета отследить правильность формирования бюджетных ассигнований расходов не представляется возможности.

Структура и динамика расходов сельского поселения представлена в Таблице №3.

Таблица №3. Структура и динамика расходов МО Чернореченский сельсовет (тыс. рублей)

Раздел, под раздел классификации расходов	Наименование разделов, подразделов классификации расходов	ф. 0503117 Отчет об исполнении бюджета на 01.10.2022	Проект бюджета по доходам на 2023 год			Проект бюджета по доходам на 2024 год			Проект бюджета по доходам на 2025 год		
			Проект	Уд. Вес в общей структуре расходов, %	Темп роста к предшествующему году	Проект	Уд. Вес в общей структуре расходов, %	Темп роста к предшествующему году	Проект	Уд. Вес в общей структуре расходов, %	Темп роста к предшествующему году
01	Общегосударственные вопросы	28 643,7	29 829,0	47,6%	104,1%	32 076,9	53,3%	107,5%	32 076,9	49,7%	100,0%
0102	Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования	1 303,4	1 303,4	2,1%	100,0%	1 303,4	2,2%	100,0%	1 303,4	2,0%	100,0%
0103	Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований	29,0	29,0			29,0			29,0		
0104	Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации	5 173,8	5 331,1	8,5%	103,0%	5 122,5	8,5%	96,1%	5 122,5	7,9%	100,0%

	Федерации, местных администраций										
0106	Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора	22,1	22,1	0,0%	100,0%		0,0%	0,0%		0,0%	
0113	Другие общегосударственные вопросы	22 115,5	23 143,5	36,9%	104,6%	25 622,1	42,6%	110,7%	25 622,1	39,7%	100,0%
02	Национальная оборона	104,8	128,5	0,2%	122,6%	134,5	0,2%	104,7%	139,4	0,2%	103,6%
0203	Мобилизационная и вневойсковая подготовка	104,8	128,5	0,2%	122,6%	134,5	0,2%	104,7%	139,4	0,2%	103,6%
03	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	305,3	305,7	0,5%	100,1%	440,0	0,7%	143,9%	440,0	0,7%	100,0%
0304	Органы юстиции	9,3	9,7	0,02%	104,3%	10,0	0,0%	103,1%	10,0	0,0%	100,0%
0310	Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность	296,0	296,0	0,5%	100,0%	430,0	0,7%	145,3%	430,0	0,7%	100,0%
04	Национальная экономика	6 943,5	3 983,5	6,4%	57,4%	4 009,2	6,7%	100,6%	6 443,2	10,0%	160,7%
0409	Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	4 452,5	3 783,5	6,0%	85,0%	3 909,2	6,5%	103,3%	6 343,2	9,8%	162,3%
0412	Другие вопросы в области национальной экономики	2 491,0	200,0	0,3%	8,0%	100,0	0,2%	50,0%	100,0	0,2%	100,0%
05	Жилищно-коммунальное хозяйство	7 240,3	16 328,2	26,0%	225,5%	9 862,8	16,4%	60,4%	10 058,0	15,6%	102,0%
0502	Коммунальное хозяйство	2 766,3	7 524,4	12,0%	272,0%	5 246,8	8,7%	69,7%	5 308,3	8,2%	101,2%
0503	Благоустройство	4 474,0	8 803,8	14,0%	196,8%	4 616,0	7,7%	52,4%	4 749,7	7,4%	102,9%
0600	Охрана окружающей среды	15,0	15,0	0,02%	100,0%	15,00	0,0%	100,0%	15,0	0,0%	100,0%
0605	Другие вопросы в области охраны окружающей среды	15,0	15,0	0,02%	100,0%	15,0	0,02%	100,0%	15,0	0,02%	100,0%
07	Образование	2 160,0	1 910,0	3,0%	88,4%	1 910,0	3,2%	100,0%	1 910,0	3,0%	100,0%
0707	Молодежная политика и оздоровление детей	2 160,0	1 910,0	3,05%	88,4%	1 910,0	3,2%	100,0%	1 910,0	3,0%	100,0%
08	Культура и кинематография	10 300,6	9 800,6	15,6%	95,1%	9 800,6	16,3%	100,0%	9 800,6	15,2%	100,0%
0801	Культура	10 300,6	9 800,6	15,6%	95,1%	9 800,6	16,3%	100,0%	9 800,6	15,2%	100,0%
1000	Социальная политика	230,8	180,0	0,3%	78,0%	180,0	0,3%	100,0%	180,0	0,3%	100,0%
1001	Пенсионное обеспечение	230,8	180,0	0,3%	78,0%	180,0	0,3%	100,0%	180,0	0,3%	100,0%
1100	Физическая культура и спорт	3 143,1	0,0			0,0			0,0		
1101	Физическая культура	3 143,1	0,0			0,0			0,0		
1200	Средства массовой информации	200,0	200,0	0,3%	100,0%	200,0	0,3%	100,0%	200,0	0,3%	100,0%
1202	Периодическая печать и издательства	200,0	200,0	0,3%	100,0%	200,0	0,3%	100,0%	200,0	0,3%	100,0%
	Условно-утвержденные расходы					1 499,6	2,5%		3 216,5	5,2%	214,5%
Всего расходов		59 287,2	62 680,6	100,0%	105,7%	60 128,6	100,0%	95,9%	64 479,7	100,0%	107,2%

Общий объем расходов установлен проектом бюджета:

- на 2023 год в сумме 62680,6 тыс. рублей. Расходы по сравнению с 2022 годом увеличиваются на 5,7%;

- на 2024 год в сумме 60128, тыс. рублей.

- на 2025 год в сумме 64479,7 тыс. рублей.

Анализ структуры расходов показывает, что удельный вес расходов в 2023 году сложился по разделам следующим образом: «Общегосударственные расходы» - 47,6%,

«Жилищно-коммунальное хозяйство»-26,0%, «Культура и кинематография» - 5,4%, «Национальная экономика»- 6,4, «Образование» -3,0%.

0100 «Общегосударственные вопросы».

Подраздел 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования»

Расходы по подразделу 0102 запланированы:

- на 2023 год в сумме 1303,4 тыс. рублей, что соответствует плановым показателям 2022 года по состоянию на 01.10.2022;
- на 2024 год в сумме 1303,4 тыс. рублей;
- на 2025 год в сумме 1303,4 тыс. рублей.

Подраздел 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций».

Расходы по подразделу 0104 запланированы:

- на 2023 год в сумме 5331,1 тыс. рублей, что на 3,0% больше плановых показателей 2022 года по состоянию на 01.10.2022;
- на 2024 год в сумме 5122,5 тыс. рублей;
- на 2025 год в сумме 5122,5 тыс. рублей.

В связи с тем, что Приказом Минфина Оренбургской области от 24.06.2022 № 110 «Об утверждении перечней муниципальных образований, распределенных в соответствии со статьей 136 БК РФ на 2023 год» Чернореченский сельсовет отнесен к группе, в которой доля дотации из других уровней бюджетной системы не **превышала 5%**, ограничения, предусмотренные пунктами 3-4 ст. 136 БК РФ, в части соблюдения норматива расходов на содержание органов местного самоуправления и норматива формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в бюджетах сельских поселений, установления и исполнения расходные обязательства, не связанные с решением вопросов отнесенных к полномочиям сельских поселений не применяются.

Расходы на оплату труда (в т.ч. начисления на выплаты по оплате труда) исполнительных органов местных администраций по подразделам 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования», 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» запланированы на 2022 год и последующие годы в сумме 6156,7 тыс. рублей (ФОТ 4728,6 тыс. рублей).

Основанием для расчета потребности на оплату труда лиц замещающих муниципальные должности и лиц, замещающих должности муниципальной службы по подразделу 0102, 0104 послужили Штатное расписание на 18.11.2022 года и решение Совета депутатов МО Чернореченский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области от 27.02.2017 №220 «О денежном содержании работников органов местного самоуправления муниципального образования Чернореченский сельсовет и порядке его выплаты», с изменениями от 07.08.2018 № 329, 10.10.2019 №13, 19.11.2020 №68, 17.10.2022 №158 (далее – Положение о денежном содержании) и проект решения о внесении изменений в Положение о денежном содержании.

По подразделу **0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций»** предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление межбюджетных трансфертов в бюджет района в связи с передачей части полномочий:

- по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов. В соответствии с методикой расчета, предусмотренной Соглашением от 19.09.2022 предусмотрена сумма 12,0 тыс. рублей на 2023, 2024, 2025 годы соответственно.

- по решению вопроса местного значения в сфере земельного контроля в сумме 55,7 тыс. рублей на 2023 год. В соответствии с методикой расчета, Проекта Соглашения предусмотрена сумма 55,7 тыс. рублей и на 2024 год.

Счетная палата рекомендует внести изменения в бюджетные ассигнования на предоставление межбюджетных трансфертов в бюджет района в связи с передачей части полномочий по решению вопроса местного значения в сфере земельного контроля проекта бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов в соответствии с методикой расчета Проекта Соглашения и проекте бюджета МО Оренбургский район включить сумму 55,7 тыс. рублей на 2024 год.

По подразделу **0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора»** предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление межбюджетных трансфертов в бюджет района в связи с передачей части полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Счетной палате муниципального образования Оренбургский район. Сумма предусмотрена в соответствии с методикой расчета, предусмотренной Соглашением на 2023 год в сумме 22,1 тыс. рублей.

По подразделу **0113 «Другие общегосударственные вопросы»** бюджетные ассигнования запланированы:

- на 2023 год в сумме 23143,5 тыс. рублей, что на 4,6% больше плановых показателей 2022 года по состоянию на 01.10.2022;

- на 2024 год в сумме 25622,1 тыс. рублей;

- на 2025 год в сумме 25622,1 тыс. рублей.

0200 «Национальная оборона»

По подразделу **0203 «Мобилизационная и вневоинская подготовка»** запланированы расходы за счет субвенции из областного бюджета на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

Расходы по подразделу 0203 запланированы:

- на 2023 год в сумме 128,5 тыс. рублей, что на 22,6% больше плановых показателей 2022 года по состоянию на 01.10.2022;

- на 2024 год в сумме 336,2 тыс. рублей;

- на 2025 год в сумме 348,4 тыс. рублей.

Согласно данным ведомственной структуры расходов на оплату труда работнику, осуществляющему воинский учет в сумме 116,7 тыс. рублей на 2023 год, в сумме 116,7 тыс. рублей на 2024 год, в сумме 116,7 тыс. рублей на 2025 год.

Расходы на оплату труда за счет субвенции из областного бюджета на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, сформированы исходя из 0,4 штатной единицы работников ВУС в соответствии с постановлением от 09.01.2017 №119,4 «Об утверждении Положения об оплате труда работников ВУС» и Штатным расписанием на 18.11.2022 г.

0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»

По подразделу **0304 «Органы юстиции»** расходы запланированы:

- на 2023 год в сумме 9,7 тыс. рублей, что на 4,3% больше плановых показателей 2022 года по состоянию на 01.10.2022;

- на 2024 год в сумме 10,0 тыс. рублей;

- на 2025 год в сумме 10,0 тыс. рублей.

Расходы по подразделу 0304 запланированы на мероприятия по регистрации актов гражданского состояния.

По подразделу **0310 «Защита населений и территории от чрезвычайной ситуации от природного и техногенного характера, пожарная безопасность»** расходы запланированы:

- на 2023 год в сумме 296,0 тыс. рублей, что соответствует плановым показателям 2022 года по состоянию на 01.10.2022;

- на 2024 год в сумме 430,0 тыс. рублей;

- на 2025 год в сумме 430,0 тыс. рублей.

0400 «Национальная экономика»

Расходы по подразделу **0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)»** запланированы:

- на 2023 год в сумме 3783,5 тыс. рублей, что на 25,0% меньше плановых показателей 2022 года по состоянию на 01.10.2022;
- на 2024 год в сумме 3909,2 тыс. рублей;
- на 2025 год в сумме 6343,2 тыс. рублей.

Расходы сформированы за счет акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимых на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в местный бюджет, согласно пп.ж) п. 2.1., за счет налога на доходы физических лиц в размере не менее 5 % от поступившего налога, согласно пп. з) п. 2.1., за счет субсидий из бюджетов бюджетной системы согласно пп.б) п. 2.1., части 2 Положения «О дорожном фонде муниципального образования Чернореченский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области» утвержденного решением от 23.12.2013 №572 в редакции от 27.12.2021 №119.

По подразделу **0412 «Другие вопросы в области национальной экономики»** запланированы расходы:

- на 2023 год в сумме 200,0 тыс. рублей, что на 92,0% меньше плановых показателей 2022 года по состоянию на 01.10.2022;
- на 2024 год в сумме 100,0 тыс. рублей;
- на 2025 год в сумме 100,0 тыс. рублей.

0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»

По подразделу **0502 «Коммунальное хозяйство»** запланированы расходы:

- на 2023 год в сумме 7524,4 тыс. рублей, что на 172,0% больше плановых показателей 2022 года по состоянию на 01.10.2022;
- на 2024 год в сумме 5246,8 тыс. рублей;
- на 2025 год в сумме 5308,3 тыс. рублей.

По подразделу **0503 «Благоустройство»** запланированы расходы:

- на 2023 год в сумме 8803,8 тыс. рублей, что на 96,8 % больше плановых показателей 2022 года по состоянию на 01.10.2022
- на 2024 год в сумме 4616,0 тыс. рублей;
- на 2025 год в сумме 4749,7 тыс. рублей.

0800 «Культура и кинематография».

По подразделу **0801 «Культура»** утверждены расходы:

- на 2023 год в сумме 9800,6 тыс. рублей, в том числе за счет иных межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам сельских поселений для обеспечения повышения оплаты труда работников культуры, источником финансирования которых являются средства областного бюджета в сумме 546,0 тыс. рублей на 2023 год;
- на 2024 год в сумме 9800,6 тыс. рублей;
- на 2025 год в сумме 9800,6 тыс. рублей.

1000 «Социальная политика».

По подразделу **1001 «Пенсионное обеспечение»** утверждены расходы:

- на 2023 год в сумме 180,0 тыс. рублей, что на 22,0 % меньше плановых показателей 2022 года по состоянию на 01.10.2022;
- на 2024 год в сумме 180,0 тыс. рублей;
- на 2025 год в сумме 180,0 тыс. рублей.

Расходы по подразделу 1001 запланированы согласно ведомственной структуре расходов, на выплату муниципальной пенсии.

9999 «Условно-утвержденные расходы»

Суммы условно утвержденных расходов на плановый период 2024 года (1499,6 тыс. рублей), 2025 года (3216,5 тыс. рублей) соответствуют требованиям п. 3 ст.184.1 БК РФ.

4. Муниципальные программы

Согласно приложению № 5 к проекту бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов в бюджете запланированы бюджетные ассигнования на реализацию 3 муниципальных программ (Таблица №4).

Таблица №4 Анализ муниципальных программ муниципального образования Чернореченский сельсовет (тыс. рублей)

Наименование муниципальной программы	Бюджетные ассигнования согласно паспорта программы			Бюджетные ассигнования согласно Проекта решения			Отклонение проекта решения от паспорта муниципальной программы		
	2023	2024	2025	2023	2024	2025	2023	2024	2025
Муниципальная программа "Совершенствование муниципального управления в муниципальном образовании сельского поселения" на 2023-2030 годы (Проект)	32 022	34 428	34 377	32 022	34 372	34 377	0	56	0
Муниципальная программа "Комплексное развитие сельской территории муниципального образования сельского поселения Оренбургского района Оренбургской области" на 2023-2030 годы	20 820	14 361	17 046	20 820	14 417	17 046	0	-56	0
Муниципальная программа "Развитие культуры муниципального образования сельсовет Оренбургского района Оренбургской области " на 2023-2030 годы (Проект)	9 801	9 801	9 801	9 801	9 801	9 801	0	0	0
Программные расходы всего	62 642	58 590	61 224	62 642	58 590	61 224	0	0	0
Непрограммные расходы всего	x	x	x	39	39	39	x	x	x
Условно утвержденные расходы					1 500	3 217			
Расходы всего	x	x	x	62 681	60 129	64 480	x	x	x
% программных расходов в общей структуре расходов	x	x	x	99,9%	97,4%	95,0%	x	x	x

Анализ структуры программных расходов показывает, что доля программных расходов в общей сумме расходов составляет 99,7% в 2023 году, 97,0% в 2024 году, 94,5% в 2025 году.

К экспертизе Проекта решения представлены Проекты паспортов муниципальных программ, содержащие цифровые показатели финансового обеспечения муниципальных программ.

При сравнении данных ресурсного обеспечения муниципальных программ и сумм, утвержденных проектом бюджета сельского поселения, выявлено отклонение.

Счетная палата напоминает, что в соответствии п.2 ст. 179 БК РФ муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с решением о бюджете не позднее 3-х месяцев со дня вступления его в силу.

5. Дефицит бюджета

Проект бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов запланирован как сбалансированный (без дефицита \ профицита).

6. Муниципальный долг

В соответствии с проектом Решение о бюджете сельского поселения верхний предел муниципального внутреннего долга поселения на 2024, 2025 годы не прогнозируется.

Выводы:

1. Содержание представленного на экспертизу проекта решения о бюджете в части общих положений, утверждаемых Решением о бюджете в текстовой части и приложениях соответствуют требованиям ст. 184.1 БК РФ.

2. Перечень и содержание документов и материалов, предоставленных одновременно с проектом бюджета, соответствуют требованиям ст. 184.2 БК РФ.

3. Общий объем **доходов** установлен проектом бюджета:

- на 2023 год в сумме 62680,6 тыс. рублей. Доходы по сравнению с 2022 годом уменьшаются на 7,2%;

- на 2024 год в сумме 60128,6 тыс. рублей;

- на 2025 год в сумме 64479,7 тыс. рублей.

4. В структуре доходов бюджета поселения **налоговые поступления** составят соответственно по годам на 2023 год 95,1% или 59585,4 тыс. рублей, на 2024 год 98,8% или 59385,1 тыс. рублей, на 2025 год 95,3% или 61420,2 тыс. рублей.

5. Общий объем **расходов** установлен проектом бюджета:

- на 2023 год в сумме 62680,6 тыс. рублей. Расходы по сравнению с 2022 годом увеличиваются на 30,0%;

- на 2024 год в сумме 60128,6 тыс. рублей;

- на 2025 год в сумме 64479,7 тыс. рублей.

6. Анализ структуры расходов показывает, что удельный вес расходов в 2023 году сложился по разделам следующим образом: «Общегосударственные расходы» - 47,6%, «Жилищно-коммунальное хозяйство»-26,0%, «Культура и кинематография» - 5,4%, «Национальная экономика»- 6,4, «Образование» -3,0%.

7. В проекте бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов в бюджете запланированы бюджетные ассигнования на реализацию 3 муниципальных программ. Доля программных расходов в общей сумме расходов составляет 99,9% в 2023 году, 97,4% в 2024 году, 95,0% в 2025 году.

8. Проект бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов запланирован как сбалансированный (без дефицита \ профицита).

Предложения:

Совету депутатов муниципального образования Чернореченский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области

Проект решения Совета депутатов муниципального образования Чернореченский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области «О бюджете муниципального образования Чернореченский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» может быть рекомендован к рассмотрению с **условием** утверждения нормативно-правовых актов, являющихся основанием для формирования бюджетных ассигнований на оплату труда.

Администрации

1. В соответствии п.2 ст. 179 БК РФ муниципальные программы привести в соответствие с решением о бюджете не позднее 3-х месяцев со дня вступления его в силу.

2. Внести изменения в бюджетные ассигнования на предоставление межбюджетных трансфертов в бюджет района в связи с передачей части полномочий по решению вопроса местного значения в сфере земельного контроля проекта бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов в соответствии с методикой расчета Проекта Соглашения и проекте бюджета МО Оренбургский район и включить сумму 55,7 тыс. рублей на 2024 год.

Инспектор Счетной палаты

Кузнецова

И.А.Кузнецова